

# 2025 年中央一号文件要点解读

## 一、政策背景

### 1. 战略定位

文件是党的十八大以来第 13 个指导“三农”工作的中央一号文件，延续了“乡村振兴”核心主线，体现了党中央对“三农”工作的高度重视。

提出背景：基于党的二十大和二十届二中、三中全会精神，尤其是习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，回应国际环境复杂多变、国内发展不确定因素增多的挑战，强调“越是风险挑战，越要夯实‘三农’基础”。

### 2. 现实需求

粮食安全压力：国际粮价波动、极端天气频发背景下，需巩固“十九连丰”成果，落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务。

脱贫攻坚衔接：2020 年脱贫攻坚战全面胜利后，需防范规模性返贫，推动欠发达地区振兴发展。

城乡融合短板：农村基础设施、公共服务与城市差距显著，需通过县域统筹补齐短板。

## 二、核心政策要点与解读

### （一）粮食安全：全链条保障体系

#### 1. 产能提升

单产攻坚：通过“粮油作物大面积单产提升行动”，推广水肥一体化技术，目标为 2025 年实现粮食稳产丰产。

耕地保护：严格“以补定占”制度，整治“非粮化”“大棚房”问题，推进高标准农田建设（2024 年全国已建成 10 亿亩高标准农田）。

科技赋能：依托“南繁硅谷”等平台突破种业“卡脖子”技术，推动生物育种产业化（2024 年转基因玉米试点面积已超 1000 万亩）。

## 2.政策支持

补贴优化：完善稻谷、玉米等生产者补贴，扩大完全成本保险覆盖（2024年三大主粮保险覆盖率超80%）。

利益补偿：启动粮食产销区省际横向利益补偿，缓解主产区财政压力。

### (二)脱贫攻坚：长效机制构建

#### 1.防返贫监测

动态帮扶：通过“红黄蓝”三级预警机制，对易返贫人口实施就业帮扶（2024年脱贫人口务工规模稳定在3000万人以上）。

资产盘活：全面清查扶贫资产，推动经营性资产保值增效（如光伏扶贫电站收益分配机制）。

#### 2.分层分类帮扶

东西协作：通过“产业飞地”“消费帮扶”等差异化支持欠发达地区。

### (三)县域经济：富民产业培育

#### 1.特色产业

三产融合：推广“田园综合体”模式，实施农业品牌精品培育计划（如“五常大米”“柞水木耳”品牌化案例）。

联农带农：要求新型经营主体与农户利益绑定，政策倾斜挂钩带动效果。

#### 2.增收渠道

以工代赈：在基建领域扩大实施规模，2024年中央财政投入超300亿元。

数字赋能：推动农村电商高质量发展（2024年农产品网络零售额破万亿元）。

### (四)乡村建设：补短板提质量

#### 1.基础设施

“四好农村路”：2025年计划新改建农村公路超5万公里，推进客货邮融合。

清洁能源：鼓励分布式光伏、风电下乡（2024年农村可再生能源占比达30%）。

#### 2.公共服务

教育医疗：推进紧密型县域医共体建设，2024年已覆盖全国80%县区。

## (五) 乡村治理: 党建引领与文明重塑\*\*

### 1. 基层减负

清单管理: 明确乡镇职责清单, 清理“指尖形式主义”(2024年整合政务APP超50%)。

### 2. 移风易俗

高额彩礼治理: 依托妇联、共青团开展公益性婚恋服务, 打击婚托诈骗。

## (六) 要素改革: 激活农村资源\*\*

### 1. 土地制度

承包地延包: 扩大第二轮土地承包到期后再延长30年试点(2024年试点省份达15个)。

集体经营性建设用地入市: 健全收益分配机制, 严控城镇居民购地建房。

### 2. 金融创新

活体抵押贷款: 推广畜禽、农业设施抵押融资(2024年试点地区贷款规模超500亿元)。